



Jaarverslag

Toelaatbaarheidscommissie

Samenwerkingsverband Primair Onderwijs

Duin- en Bollenstreek

2018-2019

Inhoud

<i>Inleiding</i>	3
<i>Toelaatbaarheidscommissie</i>	4
<i>Samenstelling TLC</i>	4
<i>Taken/verantwoordelijkheden TLC</i>	4
<i>Gehanteerde procedure en criteria</i>	4
<i>Werkwijze TLC</i>	5
<i>Vergaderingen</i>	5
<i>Contact met scholen</i>	5
<i>Contact met directie en MT</i>	5
<i>Vergaderingen</i>	5
<i>Aantallen Toelaatbaarheidsverklaringen</i>	6
<i>Aantal aanvragen TLV, uitgesplitst naar SBO en SO</i>	6
<i>Aantal aanvragen TLV SBO, uitgesplitst per bestuur</i>	7
<i>Aantal TLV SO, uitgesplitst naar bekostigingsniveau en aanvragende schoolsoort</i>	8
<i>Aantal TLV SO, uitgesplitst naar aanvragend schoolbestuur</i>	9
<i>Setting jonge leerling voor aanvraag TLV</i>	10
<i>Bevindingen en reflectie</i>	11
<i>Aanleveren van dossiers</i>	11
<i>Behandeling aanvragen</i>	12
<i>Aantal ingediende aanvragen</i>	13
<i>Aantal ingediende bezwaren en afhandeling van bezwaren</i>	14

Inleiding

Per 1 augustus 2014 is Passend Onderwijs ingegaan. Elk samenwerkingsverband is vanaf die datum verplicht, op grond van artikel 18 a lid 6 onder c van de Wet op het primair onderwijs, een Toelaatbaarheidscommissie (TLC) in te richten ten behoeve van het afgeven van Toelaatbaarheidsverklaringen (TLV) voor plaatsing van leerlingen in het speciaal basisonderwijs of speciaal onderwijs.

Voor u ligt het Jaarverslag van de Toelaatbaarheidscommissie van het schooljaar 2018/2019 van het Samenwerkingsverband Primair Onderwijs Duin en Bollenstreek (SWV). Het jaarverslag wordt ter kennis gebracht aan het bestuur van het SWV.

Namens de commissie voor Toelaatbaarheidsverklaringen van het Samenwerkingsverband Primair Onderwijs Duin- en Bollenstreek,



Drs. Jan Willem Bos

Voorzitter TLC

Toelaatbaarheidscommissie

De Toelaatbaarheidscommissie (TLC) van het Samenwerkingsverband Primair Onderwijs Duin- en Bollenstreek is op 1 augustus 2014 van start gegaan, bij het ingaan van Passend Onderwijs.

Samenstelling TLC

De commissie bestaat uit drie leden, te weten:

- a) een inhoudelijk voorzitter, drs. Jan Willem Bos*
- b) een lid met brede orthopedagogische en didactische expertise en zeer bekend met HGW, HGD en HGA, drs. Leontien van der Leeden*

De TLC wordt secretariael ondersteund door Marleen van Vugt.

Taken/verantwoordelijkheden TLC

De commissie is belast met:

- a) Het nemen van beslissingen over de toelaatbaarheid, de zwaarte en de duur van de plaatsing, van de, onder hun verantwoordelijkheid vallende, leerlingen tot het speciaal basisonderwijs en speciaal onderwijs cluster 3 en 4. Deze beslissingen komen primair tot stand op basis van procedurele toetsing.*
- b) Het monitoren van de toegekende en niet toegekende aanvragen van een Toelaatbaarheidsverklaring.*

Gehanteerde procedure en criteria

Voor een lesplaats op een Speciaal Basisonderwijs of Speciaal Onderwijs school is een Toelaatbaarheidsverklaring (TLV) van het Samenwerkingsverband Primair Onderwijs Duin- en Bollenstreek nodig. De TLC werkt conform de handreiking Toelaatbaarheidsverklaring, die is opgesteld door het Samenwerkingsverband Primair Onderwijs Duin- en Bollenstreek. De beoordeling van de aanvraag vindt plaats op basis van de vijf indicatoren, die zijn opgesteld door het SWV.

Werkwijze TLC

Vergaderingen

De TLC heeft in het schooljaar 2018-2019 om de 2 à 3 weken vergaderd. De frequentie van de vergaderingen is mede bepaald door het aantal TLV aanvragen. In totaal is de TLC 13 keer bijeen geweest in vergadering en heeft de TLC 2 keer digitaal vergaderd.

Daarnaast zijn spoeddossiers digitaal behandeld.

Van elke TLC vergadering is een verslag gemaakt. Na de vergadering zijn de besluiten en Toelaatbaarheidsverklaringen uitgewerkt door het secretariaat van de TLC en, na akkoord, ondertekend door de voorzitter.

Contact met scholen

De aanvragende school stuurt het digitale Groeidocument via de beveiligde omgeving van Parantion, naar het secretariaat van de TLC. Als het dossier niet compleet is, dan wordt de aanvragende school door het secretariaat daarover geïnformeerd. Het antwoord van de TLC op de aanvraag is binnen drie weken na indienen van het dossier naar de aanvragende school en ouders gestuurd. Vanaf oktober 2016 ontvangen de school en ouders het besluit van de TLC zoveel mogelijk per mail. Vanaf 25 mei 2018 is de Algemene Verordening gegevensbescherming van kracht en is er extra aandacht om privacygevoelige informatie zorgvuldig te verwerken en te communiceren. Ook wordt er, in het kader van dataminimalisatie, meer op toegezien dat scholen alleen benodigde documenten indienen.

Contact met directie en MT

Door de voorzitter van de TLC is er regelmatig overleg geweest met de directie en het management team over (beleids)ontwikkeling.

Vergaderingen

De secretaresse bereidt de agenda van de TLC-vergaderingen voor in overleg met de voorzitter. Complete aanvragen voor toelaatbaarheid S(B)O worden procedureel getoetst in de TLC. Als de aanvraag procedureel volgens de Indicatoren van het Samenwerkingsverband Primair Onderwijs Duin- en Bollenstreek voldoet, wordt de TLV afgegeven en naar de aanvragende school en ouders gestuurd. Op de TLV staat onder andere de geldigheidsduur van de TLV en het gewenste schooltype SBO of SO. Bij een TLV SO wordt de bekostigingscategorie laag, midden en hoog aangegeven.

Aantallen Toelaatbaarheidsverklaringen

Aantal aanvragen TLV, uitgesplitst naar SBO en SO

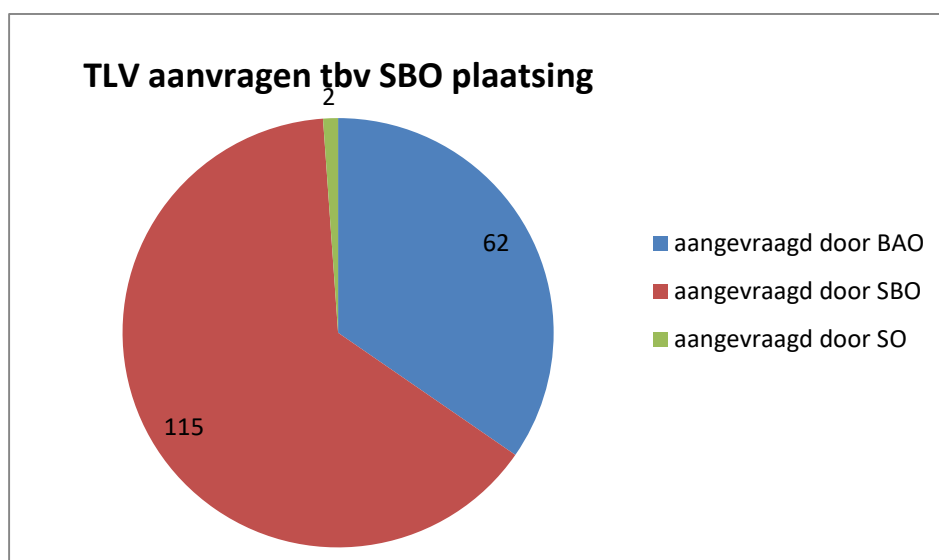
Aanvrager	TLV-aanvragen tbv SBO-plaatsing				TLV-aanvragen tbv SO-plaatsing			
	17-18		18-19		17-18		18-19	
	1 ^e	her	1 ^e	her	1 ^e	her	1 ^e	her
Regulier basisonderwijs	72		62		44		53	
SBO	17	89	12	103	4		14	
SO	8		2		39	89	25	62
	97	89	76	103	87	89	92	62
Totaal	186		179		176		154	

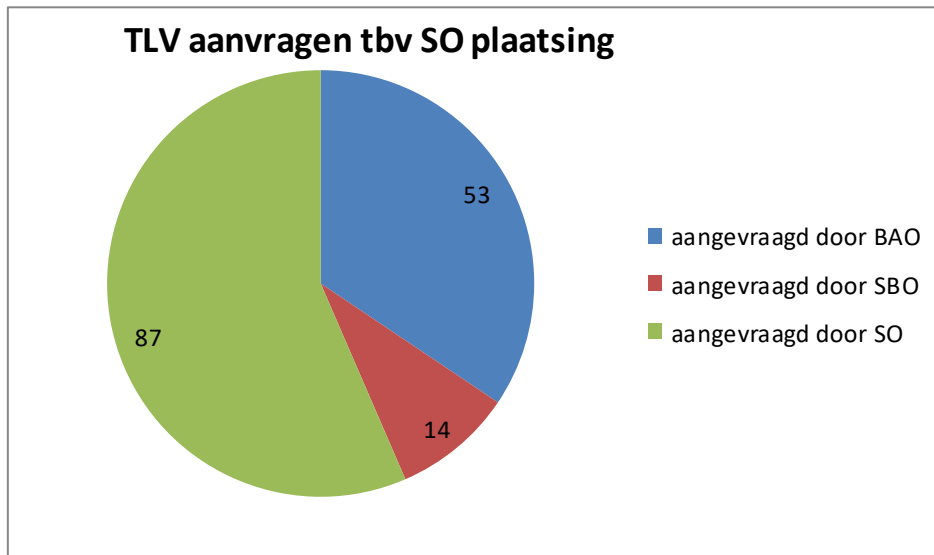
Tabel 1.

Totaal aantal aanvragen TLV 2018/2019: 333

Totaal aantal afgegeven TLV: 332. Voor één leerling is de TLV afgegeven in schooljaar 2019/2020.

TLV's afgegeven voor aflopende TLV's zijn gerekend onder 'heraanvragen'.





Aantal aanvragen TLV SBO, uitgesplitst per bestuur

Aanvragend bestuur regulier basisonderwijs	Bestuurs-nummer	Aantal aanvragen SBO	Verwijzingspercentage op basis leerlingaantal per bestuur	
			17-18	18-19
Stichting Openbaar Onderwijs D&B	41362	21	0,65%	0,68%
Stichting Vrijescholen Ithaka	41296	1	5,61%	1,08%
Sophia Stichting	40967	29	0,41%	0,41%
Stichting Prohles	40508	9	0,29%	0,26%
PCBO Rijnsburg	80095	2	0,25%	0,16%
Stichting Jenaplanscholen Bollenstreek	82747		0,72%	0,00%
Ver.v.Chr.Onderwijs te Valkenburg	40301		0,24%	0,00%
Totaal		62		

Tabel 2.

Aanvragend SBO-bestuur	Bestuurs-nummer	Aantal SBO		Waarvan heraanvraag		Waarvan 1e aanvraag	
		17-18	18-19	17-18	18-19	17-18	18-19
<i>Bestuur Aloysiusstichting:</i>							
De Windvang	41008	47	7	45	5	2	2
Don Boscoschool	41008	28	55	19	49	9	6
Savioschool	41008	30	47	24	43	6	4
Stichting SBO De Vlieger	41047	1	6	1	6		
Totaal		106	115	89	103	17	12

Tabel 3.

Aanvragend SO-bestuur	Bestuurs- nummer	Aantal SBO	
		17-18	18-19
Dr. Leo Kanner Onderwijsgroep	30968	1	
Aloysiusstichting (Leidse Buitenschool)	41008	6	2
Bestuur Stichting Openbaar en Speciaal Onderwijs Leiden	42504	1	
Auris De Weerklank	41314		
Totaal		8	2

Tabel 4.

Aantal TLV SO, uitgesplitst naar bekostigingsniveau en aanvragende schoolsoort

	Aanvrager regulier BAO		Aanvrager SBO		Aanvrager SO		Totaal aanvragen	
	17-18	18-19	17-18	18-19	17-18	18-19	17-18	18-19
SO laag	39	44	4	12	116	69	159	125
SO midden	5	9		2	6	11	11	22
SO hoog					6	7	6	7
Totaal	44	53	4	14	128	87	176	154

Tabel 5.

Aantal TLV SO, uitgesplitst naar aanvragend schoolbestuur

Bestuur	Bestuurs- nummer	Aantal SO 17-18	Aantal SO 18-19	Waarvan heraanvraag	Waarvan 1e aanvraag
PROO Leiden	42504	11	6	2	4
Stichting Jenaplanscholen	82747		1		1
PCBO Rijnsburg	80095	3	6		6
Aloysiusstichting	41008	29	37	24	13
Stichting Openbaar Onderwijs D&B	41362	13	13		13
Sophia Stichting	40967	17	15		15
Dr. Leo Kanneronderwijsgroep	30968	34	18	14	4
Stichting Speciaal Onderwijs Leiden	41805	55	34	29	5
Stichting Prohles	40508	8	17		17
Stichting SBO De Vlieger	41047				
Koninklijke Auris Groep	41314	3			
Stichting Spaarnesant	41853		1	1	
Stichting Epilepsie Instellingen Nederland	85775		1	1	
Stichting Vrijescholen Ithaka	41296	3			
St.voor chr.SO(Ref.grondslag)Gouda	30852		1	1	
Stichting Altra	24922		1	1	
Stichting Dunamare Onderwijsgroep	41664		1	1	
Stichting Horizon Jeugdzorg en SO	62077		1	1	
Ver.v.Chr.Onderw. te Valkenburg	40301		1		1
Totaal		176	154	75	79

Tabel 6.

Setting jonge leerling voor aanvraag TLV

Bestuur	Bestuursnummer	1e aanvraag	Orion 3-6 Leiderdorp	Cardea Campus	ESB Curium	reguliere kinderopvang	KDC Honingraat	KDC Walnoot	PSZ	Cl. 2 Kentalis	Weerklank
PROO Leiden	42504	4	3							1	
Aloysiusstichting	41008	13		13							
Leo Kanner	30968	4			4						
St.Spec.Ond.Leiden	41805	5					1	2	2		

Tabel 7. Setting voor TLV aanvraag 2018-2019

Bestuur	Bestuursnummer	1e aanvraag	Orion 3-6 Leiderdorp	Cardea Campus	ESB Curium	reguliere kinderopvang	KDC Honingraat	KDC Walnoot	PSZ	RRC	Weerklank
PROO Leiden	42504	3	3								
Aloysiusstichting	41008	13		13							
Leo Kanner	30968	5			5						
St.Spec.Ond.Leiden	41805	15		1		1	8	2	2	1	
Auris Groep	41314	3									3

Tabel 8. Setting voor TLV aanvraag 2017-2018

Aanleveren van dossiers

In het afgelopen jaar is de kwaliteit van de aangeleverde dossiers verbeterd. De verbetering vond met name plaats in het opgestelde OPP en het verslag van de 2^e deskundige. De TLC hanteerde bij alle aanvragen een procedurele checklist. De verplichte onderdelen ontwikkelingsperspectiefplan en deskundigenverklaringen waren meestal aanwezig. Diverse malen is er een handtekening van ouders, danwel een handtekening van de school opgevraagd. In totaal is er 69 x contact geweest met de scholen rondom het opvragen van informatie. In het jaar 2017/2018 heeft dit 75 x plaatsgevonden. De communicatie met de scholen verliep voldoende adequaat. Het management van het samenwerkingsverband heeft met enkele scholen een gesprek gehad over het aanleveren van het dossier en de hoogte van de bekostigingscategorie van de TLV. De TLC heeft ervaren dat de procedure van toeleiding over het algemeen helder is voor de scholen. Bij wisseling van intern begeleiders hebben de routebegeleiders de procedure toegelicht. Tevens is er een scholingsbijeenkomst georganiseerd voor intern begeleiders met betrekking tot het groeidocument. De overstap naar de nieuwe omgeving van het groeidocument 2.0 is niet belemmerend geweest bij de aanvragen van de TLV.

De TLC ervaart de volgende knelpunten:

- In de maand vóór de zomervakantie en in de maand vóór 1 oktober is er een grote hoeveelheid (her)aanvragen van de TLV door de TLC waargenomen. De personele onderbezetting binnen het Samenwerkingsverband Duin- en Bollenstreek heeft hierbij mogelijk een rol gespeeld. Inmiddels heeft het management vastgesteld dat de her-TLV's veelal zullen worden afgegeven voor de duur van de schoolloopbaan. De TLC gaat ervan uit dat het knelpunt hiermee op termijn opgelost wordt.*
- Bij een aantal aanvragen is een teveel aan, en voor de TLV aanvraag irrelevante, bijlagen in het groeidocument toegevoegd. De met de scholen gemaakte afspraken blijven een aandachtspunt voor het management en de routebegeleiders. In het kader van de AVG is het gewenst te streven naar dataminimalisering en doelbinding. Er is inmiddels afgesproken dat het management of de routebegeleiders dit zo nodig met de betreffende school bespreken.*
- In enkele OPP's ontbreken de doelen / het handelingsdeel / de evaluaties / het uitstroomperspectief en vooral ook de ondertekening van het handelingsdeel door ouders en school. Het secretariaat van de TLC registreert de ontbrekende onderdelen en vraagt de school de ontbrekende informatie aan te leveren. Zo nodig wordt de aanvraag teruggezetz.*

- *Het komt regelmatig voor dat OPP's verouderd zijn. Inmiddels is afgesproken dat het OPP niet ouder mag zijn dan een half jaar. Het management en de routebegeleiders communiceren dit met de scholen.*

In het schooljaar 2018-2019 waren bijna alle ouders akkoord met de ingediende aanvraag voor een TLV. Slechts bij één aanvraag hebben de ouders geen instemming verleend voor de aanvraag in verband met onduidelijkheid over het leerlingenvervoer. In het belang van de doorgaande ontwikkeling van de leerling heeft de TLC een TLV afgegeven. De betreffende ouder heeft geen bezwaar ingediend en heeft de leerling ingeschreven bij de betreffende specialistische onderwijssetting.

Dat bijna alle ouders akkoord zijn met de aanvraag geeft aan dat scholen op een adequate wijze communiceren met ouders. Voor de TLC levert dit uitdrukkelijk kwaliteit- en tijdwinst op.

Behandeling aanvragen

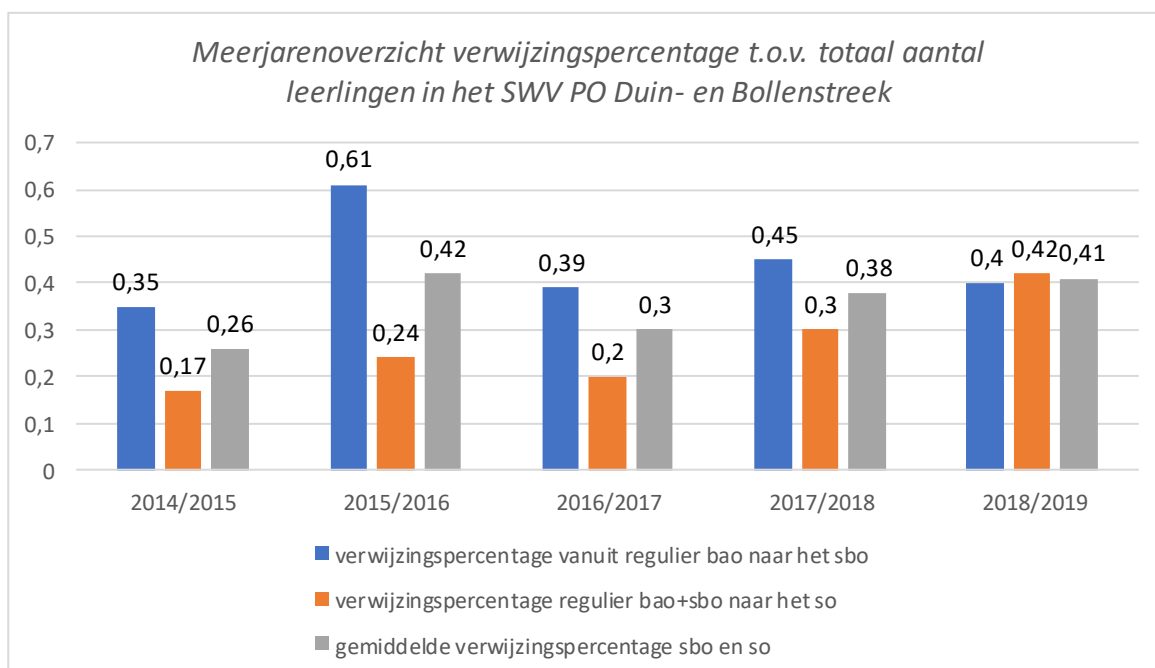
Het is de TLC dit jaar gelukt om het aantal aanvragen binnen de voorgeschreven termijn van vier weken te behandelen, m.u.v. 5 aanvragen die niet compleet werden aangeleverd. Deze 5 aanvragen zijn tussentijds stopgezet en opnieuw in behandeling genomen zodra school de ontbrekende informatie had toegevoegd. De flexibele planning van de commissievergaderingen heeft een goede bijdrage geleverd aan de snelle afhandeling van aanvragen. De communicatie binnen de TLC en met het veld is positief verlopen. De TLC kan binnen het vastgestelde beleid en met de beschikbare handreiking haar taken goed vervullen.

Aantal ingediende aanvragen

Het totaal aantal TLV aanvragen in 2018-2019 is 333. Er zijn 332 TLV's afgegeven. Voor 1 leerling is geen TLV afgegeven. Deze TLV aanvraag werd in de laatste schoolweek van het schooljaar 2018-2019 ingediend en was niet compleet. Deze is behandeld in de eerste vergadering van schooljaar 2019-2020.

Er zijn in het schooljaar 2018-2019 minder TLV's afgegeven dan in het schooljaar 2017-2018. Deze daling is deels toe te schrijven aan een daling van het aantal aanvragen voor een verlenging van een TLV. Het totaal aantal aanvragen, inclusief heraanvragen, TLV SBO is gedaald met 4% en het aantal aanvragen, inclusief heraanvragen, TLV SO is gedaald met 12%. Ook dit schooljaar liepen er veel TLV termijnen af in het SBO en SO, waardoor de daling vertroebeld is.

In onderstaande tabel 9. zijn de heraanvragen buiten beschouwing gelaten. Zichtbaar wordt dat het verwijzingspercentage naar het SBO en SO, met een piek in 2015-2016, over het geheel genomen is gestegen (grijze kolommen). De stijging wordt met name veroorzaakt door een stijging in verwijzingspercentage vanuit het regulier onderwijs en SBO naar het SO (rode kolommen).



Tabel 9. Meerjarenoverzicht verwijzingspercentage t.o.v. het aantal leerlingen in het SWV PO Duin- en Bollenstreek vanuit het regulier basisonderwijs naar het SBO en vanuit het regulier basisonderwijs en SBO naar het SO (N.B. de heraanvragen TLV zijn hierbij buiten beschouwing gelaten!)

Uit tabel 1. komt naar voren dat het totaal aantal eerste aanvragen (aangevraagd vanuit het regulier onderwijs, SBO en vanuit het SO) TLV SBO ongeveer met 20% is gedaald (van 97 naar 76). Het aantal eerste aanvragen TLV SO (aangevraagd vanuit het regulier onderwijs, SBO en vanuit het SO) is licht gestegen met ongeveer 5% (van 87 naar 92).

Vorig jaar was er een verdubbeling zichtbaar van het aantal TLV aanvragen vanuit het regulier onderwijs naar het SO. Nu is de stijging beduidend minder, ongeveer 20% (van 44 naar 53). De aanvragen TLV voor het SBO laten een duidelijke daling zien van ongeveer 15% (van 72 naar 62).

Bij 4 van de 7 schoolbesturen is een daling zichtbaar in het aantal aanvragen TLV richting het SBO. Bij de overige schoolbesturen is het aantal aanvragen SBO nagenoeg gelijk gebleven.

Er is een duidelijke groei te zien als het gaat om afgifte TLV SO categorie midden van 50% (van 11 naar 22).

Er zijn 7 leerlingen teruggeplaatst vanuit het SBO naar het regulier basisonderwijs. Er is 1 leerling teruggeplaatst vanuit het SO naar het regulier basisonderwijs.

Aantal ingediende bezwaren en afhandeling van bezwaren

De TLC heeft in het schooljaar 2018-2019 geen bezwaarschrift ontvangen. Wel heeft een afhandeling van een bezwaarschrift vanuit schooljaar 2017-2018 plaatsgevonden waarbij de TLC gehoord is door de Bezwaar Advies Commissie (BAC).